


MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Entidad originadora:	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible
Fecha (dd/mm/aa):	04 de mayo de 2026
Proyecto de Decreto/Resolución:	Por medio de la cual se definen los indicadores para el seguimiento de la calidad ambiental urbana, se adopta la metodología de cálculo y reporte de los indicadores y se dictan otras disposiciones

1. ANTECEDENTES Y RAZONES DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA QUE JUSTIFICAN SU EXPEDICIÓN.


En el Plan de acción de la Política de Gestión Ambiental Urbana se establece que el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible realizará la formulación, adopción e implementación de un Plan de monitoreo y seguimiento del estado de los recursos naturales renovables urbano regionales, así como establecerá los indicadores de monitoreo y seguimiento de los principales factores de deterioro y/o presión de los mismos a escala urbana; que den cuenta tanto del avance de la gestión como de la calidad del medio ambiente en las áreas urbanas.

El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en el ejercicio de implementación de la Política de Gestión Ambiental Urbana – PGAU desarrolló, socializó y consolidó entre los años 2011 y 2012 el Índice de Calidad Ambiental Urbana – ICAU, el cual permitió agregar información sobre los elementos más relevantes del estado de la calidad ambiental en las áreas urbanas. En este sentido, mediante circular 8000-2-34415 del 10 de octubre de 2013 cuyo asunto fue la “implementación del índice de calidad ambiental urbana - ICAU” el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, solicitó a las Autoridades Ambientales competentes, municipios y distritos la elaboración del primer reporte de calidad ambiental urbana.

El ICAU se construyó a partir de la medición de 16 indicadores con el fin de hacer seguimiento a cambios cuantitativos de elementos relevantes de la calidad ambiental urbana. De acuerdo con los valores de referencia definidos para cada indicador se asignaba una calificación entre 0 y 1, las calificaciones eran ponderadas según fueran indicadores directos e indirectos. La suma de estas ponderaciones daba como resultado el Índice de Calidad Ambiental Urbana, el cual tomaba un valor entre 0 y 100 y permitió la categorización de la calidad ambiental de las áreas urbanas como muy bajo, bajo, medio, alto y muy alto.

El ICAU clasificaba las áreas urbanas en tres grupos según la población de la cabecera municipal, el primer grupo correspondió a grandes ciudades con poblaciones de más de 500.000 habitantes, el segundo correspondió ciudades intermedias con poblaciones de más de 100.000 y hasta 500.000 habitantes y finalmente el grupo de ciudades pequeñas con poblaciones hasta 30.000 habitantes. La solicitud de información ICAU se realizó para áreas urbanas a partir de 30.000 habitantes.

El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible remitió la solicitud oficial de reporte del ICAU a 128 áreas urbanas en 2013, 131 en 2015 y 135 en 2017. En general las grandes ciudades (con más de 500.000 hab.) representan en promedio el 7,3% de las áreas urbanas a las que se solicitó información, las ciudades intermedias (entre 100.000 y 500.000 hab.) representan en promedio el 27,9% y las ciudades pequeñas (entre 30.000 y 100.000 hab.) el 63,0%, siendo estas últimas las de mayor representatividad en el ejercicio ICAU.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07


Periodo	Áreas urbanas requeridas	Reportaron al menos un indicador	Porcentaje de reporte al menos un indicador (%)	Áreas urbanas que reportaron todos los indicadores	Porcentaje de reporte todos indicadores (%)
2013	128	94	73,4	4	3
2014-2015	131	90	68,7	9	7
2016-2017	135	83	61,5	4	3
2018-2019	134	95	70,9	9	6,72
2020-2021	140	97	69,3	13	9,29
2022-2023	142	102	71,8	20	14,08

Tabla 1 Porcentaje de reporte de información ICAU 2013 -2023

El porcentaje de áreas urbanas que reportaron al menos un indicador fue del 73,4% en 2013, 68,7% en 2015 y 61,5% en 2017, evidenciándose disminución en el reporte de indicadores del ICAU por parte de las ciudades. Entre tanto, se destaca un muy bajo porcentaje de áreas urbanas que reportaron la totalidad de indicadores requeridos, en 2017 la cifra es de únicamente 4 ciudades (3% del total solicitado). Ahora bien, respecto a los tres últimos periodos gestionados, se identifica que entre el 71% y el 72% de las áreas urbanas reportaron al menos un indicador y entre un 7% y 14% reportó la totalidad de indicadores.



Ilustración 1 Resultados calificación por indicador reportes 2013 a 2017.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

En la imagen anterior, se muestran los resultados por indicador para los reportes de 2013 a 2017 que ya se validaron, en color gris se resalta el porcentaje de ciudades que no reportaron información o que se invalidó por ausencia de soportes, destaca que en 13 indicadores cerca del 50 % de las solicitudes se clasificaron en esta categoría (No reporte).

Es de mencionar que, en muchos casos, los indicadores invalidados se generan por desactualización de la información oficial, esto ya que algunos indicadores tienen como base la información de los planes de ordenamiento.

Frente al cálculo del índice, en promedio únicamente fue posible calcular el índice para el 25,6% de áreas urbanas solicitadas entre 2013 y 2017, esto teniendo en cuenta el margen de ausencia de datos establecido en la metodología. En particular, el año 2017 contó con el porcentaje más bajo, siendo del 21%. En la siguiente ilustración se encuentran los datos desagregados por periodo.

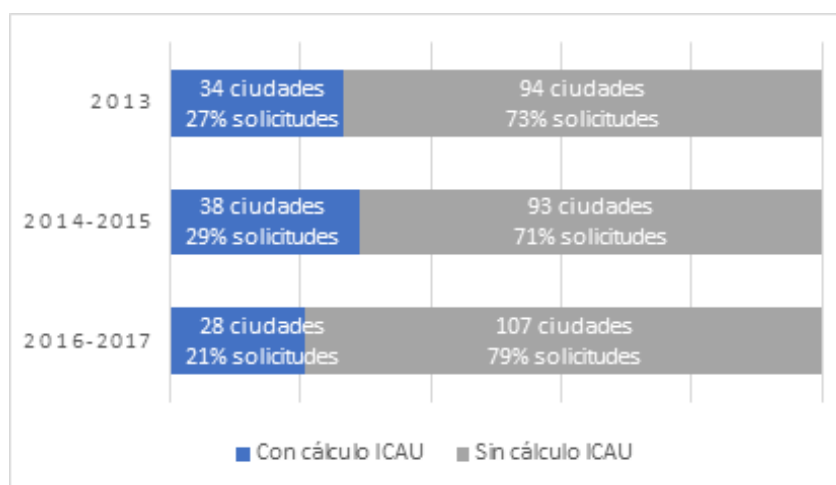



Ilustración 2 Cálculo del índice ICAU entre 2013 y 2017.

En el marco de las acciones adelantadas para la revisión de indicadores de calidad ambiental urbana reportados por Autoridades Ambientales y la publicación de informes ICAU se han identificado los siguientes retos y desafíos que, para los efectos del presente instrumento normativo, constituyen las razones de oportunidad y de conveniencia para su expedición:

- **Impacto de los datos no reportados:** La ausencia de información limita la cantidad de ciudades para las cuales es posible calcular el índice, afectando principalmente a las ciudades pequeñas y medianas, donde en promedio para los reportes validados, el 76% de las áreas urbanas requeridas en cada grupo no contó con información suficiente para el cálculo del índice. Adicionalmente, la metodología ICAU menciona que “los indicadores que no se reporten obtendrán un valor de cero (0)”, en este sentido, las áreas urbanas para las cuales se calculó el índice y en las que no se reportó el 100% de datos se ven afectadas negativamente al asignarse un valor de 0 en la calificación de calidad del indicador sin dato.
- **Utilidad y visibilidad de la información ICAU publicada:** Es necesario dar mayor visibilidad a la información asociada a los indicadores de calidad ambiental urbana, así como facilitar el acceso a los datos y favorecer la usabilidad de estos, en este sentido es necesario aprovechar y potenciar las herramientas que permitan divulgar la información procesada y faciliten el

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07


acceso e interacción con los datos reportados por autoridades ambientales. De igual forma y teniendo en cuenta que las autoridades ambientales remiten en su mayoría mapas y capas geográficas que dan soporte al cálculo de los indicadores, se considera oportuna la publicación de dicha información, esto con la intención de informar más allá del dato de cada indicador.

- Incrementar la tasa de reporte: Especialmente en áreas urbanas de menos de 100.000 habitantes, donde predomina la ausencia de información, ya sea asociada a inexistencia o desactualización de esta, limitadas capacidades para la generación de información y el reporte de esta, entre otros. Por otro lado, la necesidad de un instrumento normativo, que inste a los municipios, distritos y áreas o regiones metropolitanas de forma obligatoria a la recopilación y reporte de información relacionada los ICAU, es una necesidad evidenciada por las autoridades ambientales, de manera que pueda facilitarse su rol de gestor y consolidador de datos.
- Disponibilidad de herramientas tecnológicas: En 2020 el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible compró la licencia ELA con la que se adquirieron soluciones de software geográfico, las cuales incluye el licenciamiento de herramientas de escritorio y soluciones en la nube como ArcGIS Online y HUB, herramientas que han permitido la generación y construcción de plataformas de interacción con otras entidades gubernamentales y privadas para obtener un mayor impacto y productividad sobre los objetivos de automatización en los procesos misionales del ministerio. En este sentido, se han adelantado acciones mediante el uso de dichas herramientas orientadas a la publicación y disponibilidad de datos de calidad ambiental urbana como un dashboard que muestran la información revisada y validada para el periodo de tiempo 2013 - 2021.
- Información comprensible e interactiva: La disponibilidad de herramientas tecnológicas que facilitan la organización, procesamiento y publicación de información han facilitado la generación de nuevas formas de visualizar e interactuar con los datos, permitiendo al usuario la consulta de datos en función de los intereses de este, lo que a su vez genera mayor interés.
- Información en tiempo real: La posibilidad de conectarse con geoservicios suministrados en tiempo real por Autoridades Ambientales reduce los tiempos de procesamiento, validación y publicación de información, permitiendo al usuario la consulta de datos actualizados. En este sentido, debe buscarse la interoperabilidad entre los sistemas de información geográfica de las entidades, enmarcada en los estándares definidos para el intercambio de información.

Adicionalmente, con la expedición de la Ley 2335 de 2023 “por la cual se expiden disposiciones sobre las estadísticas oficiales” y la Ley 2476 de 2025 que tiene como propósito reforzar la gestión del riesgo y la adaptación al cambio climático en Colombia, se hace necesario la generación de información precisa y verificable a través de indicadores, sobre la calidad ambiental urbana.

Con base en lo anterior y considerando el avance en la implementación del índice de calidad ambiental urbana, instrumento del cual se deriva la nueva propuesta metodológica de indicadores de calidad ambiental urbana, es conveniente la reglamentación de la misma en aras de mejorar la disponibilidad de información ambiental urbana actualizada y mejorar la participación de las áreas urbanas en la implementación; favoreciendo el cumplimiento de los criterios técnicos y metodológicos establecidos por este Ministerio para la toma de decisiones, la incorporación en instrumentos de planificación del territorio, así como otros instrumentos de orientación de las acciones y actividades de las entidades con funciones y competencias en el ámbito urbano y en el seguimiento a las políticas ambientales aplicables a las áreas urbanas en Colombia.

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Así las cosas, el objetivo que se persigue es definir los Indicadores de Calidad Ambiental Urbana, en adelante ICAU, y adoptar una metodología para su cálculo, reporte y gestión de la información relacionada con el monitoreo y seguimiento de la calidad ambiental urbana; así como precisar competencias para la implementación, de acuerdo con lo establecido en la Política de Gestión Ambiental Urbana, el Sistema de Información Ambiental de Colombia – SIAC y la Ley 2476 de 2025.

Con la expedición de este instrumento pierde efectos jurídicos la Circular 8000-2-34415 del 10 de octubre de 2013.

2. AMBITO DE APLICACIÓN Y SUJETOS A QUIENES VA DIRIGIDO

Los indicadores de calidad ambiental urbana de que trata la presente Resolución, al igual que la metodología y mecanismos de reporte son aplicables en todo el territorio nacional por las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible, las Autoridades Ambientales de los Grandes Centros Urbanos de que trata el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los Establecimientos Públicos Ambientales de que tratan el artículo 13 de la Ley 768 de 2022 y el artículo 124 de la Ley 1617 de 2013, en adelante autoridades ambientales, así como a los municipios, distritos y áreas o regiones metropolitanas, em adelante entidades territoriales en el marco de sus funciones y competencias.

3. VIABILIDAD JURÍDICA

3.1 Análisis de las normas que otorgan la competencia para la expedición del proyecto normativo

Ley 99 de 1993

Artículo 5. numeral 2. Regular las condiciones generales para el saneamiento del medio ambiente, y el uso, manejo, aprovechamiento, conservación, restauración y recuperación de los recursos naturales, a fin de impedir, reprimir, eliminar o mitigar el impacto de actividades contaminantes, deteriorantes o destructivas del entorno o del patrimonio natural.

Artículo 5. numeral 10. Determinar las normas ambientales mínimas y las regulaciones de carácter general sobre medio ambiente a las que deberán sujetarse los centros urbanos y asentamientos humanos y las actividades mineras, industriales, de transporte y en general todo servicio o actividad que pueda generar directa o indirectamente daños ambientales.


Artículo 5. numeral 11. Dictar regulaciones de carácter general tendientes a controlar y reducir las contaminaciones geosférica, hídrica, del paisaje, sonora y atmosférica, en todo el territorio nacional.

Artículo 5. numeral 20. Coordinar, promover y orientar las acciones de investigación sobre el medio ambiente y los recursos naturales renovables, así como establecer el Sistema de Información Ambiental, entre otras cuestiones.

Ley 2476 de 2025

Artículo 9°. Monitoreo de la Calidad Ambiental Urbana. Las áreas metropolitanas, distritos y municipios de más de 100.000 habitantes en coordinación con las autoridades ambientales deberán monitorear, reportar información del estado de la calidad ambiental urbana incluido, como mínimo, aquella relacionada con el estado de la biodiversidad, protección de fuentes hídricas, la contaminación del suelo, aire, acústica y los conflictos de uso del suelo. El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible definirá los indicadores que los municipios, distritos y áreas metropolitanas deberán reportar para incorporarlos como parte del seguimiento a la Calidad Ambiental Urbana en concordancia con la reglamentación definida para este fin.

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Las directrices a las que se refiere el presente artículo también deberán ser formulados e implementados por municipios, distritos o áreas metropolitanas con poblaciones menores a 100.000 habitantes que prioricen dichas necesidades y cuenten con las capacidades presupuestales.

3.2 Vigencia de la ley o norma reglamentada o desarrollada

Las normas que fundamentan la competencia del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible para la expedición del presente acto administrativo, esto es la Ley 99 de 1993, los artículos 2.2.8.9.1.2, 2.2.8.9.1.3, 2.2.8.9.1.4, 2.2.8.6.5.1 del Decreto 1076 de 2015 y la Ley 2476 de 2025, se encuentran vigentes dentro del ordenamiento jurídico.

3.3 Disposiciones derogadas, subrogadas, modificadas, adicionadas o sustituidas

Se deroga las disposiciones contrarias a la Resolución

3.4 Revisión y análisis de la jurisprudencia que tenga impacto o sea relevante para la expedición del proyecto normativo (órganos de cierre de cada jurisdicción)

No aplica

3.5 Circunstancias jurídicas adicionales

Cumplimiento del requisito de publicidad instrumento normativo. – El proyecto normativo y sus documentos de soporte estuvieron publicados en la página WEB del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible para conocimiento de la opinión pública y recibir observaciones de los interesados por el término comprendido entre los días XX al XX de XXXXXX de 2025, periodo bajo el cual se recibió un total de XXXXXX observaciones provenientes de XXXXXX entre otros actores y grupos de interés, bajo el siguiente enlace:

XXXXXXXXXXXX


El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible evaluó la totalidad de las observaciones y comentarios recibidos sobre los documentos en consulta, ajustó cuando fue necesario los textos con ocasión de aquellos y dio respuesta a cada una de las observaciones y comentarios recibidos, bajo el formulario F-M-INA-25 V5 el cual fue publicado en la página WEB del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible el día XXXXX de XXXXX de 2025, bajo el enlace mencionado anteriormente.

4. IMPACTO ECONÓMICO (Si se requiere)

La norma propuesta no genera impactos económicos sobre los recursos del Gobierno Nacional, regional o territorial. Por el contrario, se trata de una medida orientada al seguimiento de la calidad ambiental urbana, que permitirá guiar, organizar y priorizar acciones de planificación urbana en áreas de mayor impacto, con el objetivo de contribuir a la conservación y restauración de la biodiversidad, mejorar la calidad de vida de las personas y promover la sostenibilidad ambiental de las ciudades.


En cuanto a los municipios o distritos y autoridades ambientales, la implementación del instrumento normativo no conlleva impactos económicos adicionales. Se solicita la organización, actualización periódica y reporte de la información que ya producen en el marco de sus competencias y obligaciones, fomentando la concurrencia y la coordinación interinstitucional. Este proceso se basa en la optimización de los datos disponibles, sin requerir inversiones significativas adicionales, promoviendo una gestión más eficiente de la información ambiental que ya está en su poder y hace parte de sus procesos misionales.

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

5. VIABILIDAD O DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL (Si se requiere) No aplica	
6. IMPACTO MEDIOAMBIENTAL O SOBRE EL PATRIMONIO CULTURAL DE LA NACIÓN (Si se requiere) No aplica	
7. ESTUDIOS TÉCNICOS QUE SUSTENTEN EL PROYECTO NORMATIVO (incluye el análisis de la problemática existente, sustento técnico del proyecto de norma y bibliografía sobre el tema, esta última si existe) <ul style="list-style-type: none"> • Documento técnico de soporte • Documento metodológico de Indicadores de Calidad Ambiental Urbana 	
ANEXOS:	
Certificación de cumplimiento de requisitos de consulta, publicidad y de incorporación en la agenda regulatoria <i>(Firmada por el servidor público competente –entidad originadora)</i>	X
Concepto(s) de Ministerio de Comercio, Industria y Turismo <i>(Cuando se trate de un proyecto de reglamento técnico o de procedimientos de evaluación de conformidad)</i>	No Aplica
Informe de observaciones y respuestas <i>(Análisis del informe con la evaluación de las observaciones de los ciudadanos y grupos de interés sobre el proyecto normativo)</i>	X
Concepto de Abogacía de la Competencia de la Superintendencia de Industria y Comercio <i>(Cuando los proyectos normativos tengan incidencia en la libre competencia de los mercados)</i>	No Aplica
Concepto de aprobación nuevos trámites del Departamento Administrativo de la Función Pública <i>(Cuando el proyecto normativo adopte o modifique un trámite)</i>	No Aplica
Otro Documento Técnico Soporte de la norma.	X

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Aprobó:

LAURA CAMILA RAMOS DÍAZ
Jefe de la Oficina Asesora Jurídica - MinAmbiente

YIOVANI PALECHOR MOPAN
Director Asuntos Ambientales Sectorial y Urbana



Sistema Integrado de Gestión

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.